



Приложение
к письму Минпросвещения России
от 02.03.2020 N Пз-300/06

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО СОЗДАНИЮ И СОПРОВОЖДЕНИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕЖВЕДОМСТВЕННЫХ КОМИССИЙ ПО ВОПРОСАМ ОРГАНИЗАЦИИ ОТДЫХА И ОЗДОРОВЛЕНИЯ ДЕТЕЙ

I. Настоящие методические рекомендации разработаны в целях содействия реализации высшими должностными лицами субъектов РФ (руководителями высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ) и уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ в сфере организации отдыха и оздоровления детей (далее - уполномоченные органы) положений Федерального закона от 27.12.2019 N 514-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации" <1> в части создания дополнительных гарантий безопасности в сфере организации отдыха и оздоровления детей" (далее - Федеральный закон).

<1> См. Официальные документы в образовании. - 2020. - N 3. - С. 75 - 77. - Ред.

II. **Пунктом 9** плана мероприятий на 2017 - 2020 годы, по реализации Основ государственного регулирования и государственного контроля организации отдыха и оздоровления детей, утвержденного распоряжением Правительства РФ от 25.10.2017 N 2344-р, предусмотрено создание в субъектах РФ межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей (далее - межведомственные комиссии).

В настоящее время необходимость создания межведомственных комиссий закреплена на законодательном уровне.

В связи с этим Минпросвещения России сообщает о необходимости приведения нормативных правовых актов субъектов РФ, касающихся создания и функционирования межведомственных комиссий, в соответствии с Федеральным **законом**, обратив особое внимание, что в настоящее время межведомственные комиссии создаются решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ).

Кроме того, указанным решением утверждается состав межведомственной комиссии и регламент ее деятельности.

III. Состав межведомственной комиссии определен Федеральным **законом**.

При этом по мнению Минпросвещения России, на заседаниях комиссии могут присутствовать представители иных органов исполнительной власти субъектов РФ (например, органы государственной власти Российской Федерации в сфере туризма), а также заинтересованных организаций в зависимости от вопросов повестки заседаний.

Кроме того, по мнению Министерства, представляется целесообразным участие в

указанных заседаниях также представителей межведомственных комиссий по вопросам организации отдыха и оздоровления детей, сформированных органами местного самоуправления.

IV. Минпросвещения России предлагает руководствоваться при формировании проекта регламента деятельности межведомственной комиссии в том числе [приказом](#) Минпросвещения России от 14.12.2018 N 313 "О Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей".

Кроме того, в методических [рекомендациях](#) по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей Минпросвещения России обратило внимание, что заседание межведомственных комиссий по организации отдыха и оздоровления детей целесообразно проводить перед началом летней оздоровительной кампании, в ходе ее проведения, а также при необходимости принятия решений, требующих межведомственного взаимодействия ([письмо](#) от 25.11.2019 N Пз-1303/06 <1>).

<1> См. Официальные документы в образовании. - 2020. - N 8. - С. 14 - 26. - Ред.

V. Организационное сопровождение деятельности межведомственных комиссий осуществляют уполномоченные органы.

По мнению Минпросвещения России, полномочие уполномоченных органов по обеспечению координации деятельности органов исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющих государственный надзор в сфере образования, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, федеральный государственный надзор в области защиты прав потребителей, федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, федеральный государственный пожарный надзор, государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, а также обеспечивающих безопасность людей на водных объектах, органов местного самоуправления в сфере организации отдыха и оздоровления детей, общественных организаций и объединений, может быть реализовано в том числе в рамках организационного сопровождения деятельности указанных межведомственных комиссий.

На основании изложенного представляется целесообразным уполномоченным органам осуществлять формирование предложений в проект повестки заседаний межведомственных комиссий с учетом протокольных решений заседаний Межведомственной комиссии по вопросам организации отдыха и оздоровления детей под председательством министра просвещения Российской Федерации, а также имеющейся проблематики сферы организации отдыха и оздоровления детей в субъекте РФ, в том числе по вопросам, требующим межведомственного решения.

Так, в методических [рекомендациях](#) по обеспечению организации отдыха и оздоровления детей Минпросвещения России также обратило внимание, что вопросы проверки достоверности сведений, которые подаются организацией в уполномоченный орган с целью включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления (далее - реестр), могут быть также урегулированы в рамках межведомственного взаимодействия ([письмо](#) от 25.11.2019 N Пз-1303/06).

Таким образом, сведения об организациях отдыха детей и их оздоровления, направленные в уполномоченный орган для включения в реестр, но при этом вызывающие сомнение в их достоверности, могут быть также уточнены в рамках работы межведомственной комиссии: путем направления запроса в соответствующий контрольно-надзорный орган, орган местного самоуправления либо получения с помощью информационных ресурсов указанных органов, а также путем рассмотрения указанных спорных вопросов на заседании межведомственной комиссии.

Кроме того, в соответствии с положениями Федерального [закона](#) к полномочиям межведомственной комиссии относится в том числе содействие координации деятельности органов, организаций и лиц, указанных в [пункте 1](#) статьи Федерального закона.

VI. Полномочия межведомственных комиссий установлены Федеральным [законом](#).

Так, к полномочиям межведомственной комиссии относится в том числе выезд к месту фактического оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей в случае предоставления членами межведомственной комиссии информации о предоставлении таких услуг организацией, не включенной в реестр, а также информации, свидетельствующей о возможных нарушениях законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей.

Согласно [пункту 1 статьи 28.1](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - Кодекс) поводами к возбуждению дела об административном правонарушении в том числе являются:

- непосредственное обнаружение должностными лицами, уполномоченными составлять протоколы об административных правонарушениях, достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения;
- поступившие из правоохранительных органов, а также из других государственных органов, органов местного самоуправления, от общественных объединений материалы, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения;
- сообщения и заявления физических и юридических лиц, а также сообщения в средствах массовой информации, содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения (за исключением административных правонарушений, предусмотренных [ч. 2 ст. 5.27](#) и [ст. 14.52](#) Кодекса).

Таким образом, в случае подтверждения информации о предоставлении услуг организацией, не включенной в реестр, по результатам выезда межведомственной комиссии к месту фактического оказания данных услуг, уполномоченным органом составляется протокол об административном правонарушении.

Кроме того, по результатам указанных выездов нарушения требований законодательства Российской Федерации в сфере организации отдыха и оздоровления детей могут быть выявлены также уполномоченными контрольно-надзорными органами в установленных сферах деятельности.

В связи с этим Минпросвещения России обращает внимание, что в случае принятия судом

решения об административном приостановлении деятельности организации отдыха детей и их оздоровления или в случае принятия должностным лицом, указанным в [статье 28.3](#) Кодекса, решения о временном запрете деятельности указанных организаций межведомственным комиссиям следует руководствоваться [рекомендациями](#) по порядку действий в случае закрытия несанкционированных организаций отдыха детей и их оздоровления, разработанными Минобрнауки России совместно с МВД России, МЧС России, Минкультуры России, Минтрудом России, Минздравом России, Роспотребнадзором ([письмо](#) от 06.02.2019 N Пз-195/09 <1>).

<1> См. Официальные документы в образовании. - 2018. - N 10. - С. 22 - 24. - Ред.

Финансирование выездов межведомственных комиссий к месту фактического оказания услуг по организации отдыха и оздоровления детей может осуществляться за счет средств соответствующих органов и организаций, представителями которых являются члены межведомственной комиссии.
